



MVCRX06CX90P
prvotní identifikátor

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly

Praha 11. dubna 2022
Č. j. MV- 68184-3/ODK-2022

Vážená paní ředitelko,

dovoluji si Vás oslovit na základě požadavku Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR v reakci na Váš dopis č. j.: MPSV-2022/35187-250/1 ze dne 24. března 2022, ve kterém se vyjadřujete k problematice transferů na výkon správní činnosti sociálně-právní ochrany dětí, resp. k jejich vazbě na zvláštní odbornou způsobilost úředníků územních samosprávných celků dle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o úřednících“).

Nemohu souhlasit s Vašimi závěry uvedenými v předmětném dopise, neboť nekorespondují se zákonnou úpravou týkající se kvalifikačních požadavků na úředníky územních samosprávných celků vykonávající agendu sociálně-právní ochrany dětí, což mimochodem bylo už předmětem jednání u Vás s Mgr. Janem Ronešem, vedoucím oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra dne 23. března 2022.

Je třeba opětovně konstatovat, že tento problém vznikl jednáním Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“), když bez projednání s Ministerstvem vnitra k 1. 1. 2015 přijalo „*Standardy kvality sociálně-právní ochrany při poskytování sociálně-právní ochrany orgány sociálně-právní ochrany*“, a to jako přílohu č. 1 k vyhlášce č. 473/2012 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Standardy“), která nereflektovala (a stále nereflektuje) stanovené kvalifikační požadavky na úředníky vykonávající agendu sociálně-právní ochrany dětí. Na toto téma bylo již vedeno několik jednání, přičemž výsledkem bylo společné stanovisko MPSV a Ministerstva vnitra, č. j. MPSV-2019/138064-231 ze dne 8. srpna 2019, které zmiňujete v předmětném dopise, avšak s nesprávně odvozenými závěry. Zmíněné společné stanovisko ve svých závěrech stanoví, že vedle absolvování zkoušky zvláštní odborné způsobilosti je právoplatné pro



výkon správní činnosti při sociálně-právní ochraně dětí také osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání dle § 34 zákona o úřednících, a dále, že budou hrazeny osobní výdaje z dotace na výkon agendy sociálně-právní ochrany dětí i na ty úředníky územních samosprávných celků, kteří získali výše uvedené osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání pro správní činnost při sociálně-právní ochraně dětí.

Co se týče samotné problematiky vydávání osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání dle zákona o úřednících pro správní činnost při sociálně-právní ochraně dětí, MPSV bylo již v roce 2015 ze strany Ministerstva vnitra upozorněno, že v případě regulace institutu uznání rovnocennosti vzdělání pro úředníky vykonávající správní činnost při sociálně-právní ochraně dětí je potřeba změna zákona, což bylo po dohodě s MPSV připraveno až v rámci neprojednané novely zákona o úřednících v Poslanecké sněmovně PČR v roce 2021 (viz sněmovní tisk č. 641). Z tohoto důvodu lze předpokládat vložení předmětných novelizačních bodů do nejbližší novely, ať už v rámci zákona o úřednících nebo zákona o sociálně-právní ochraně dětí, a ve vzájemné součinnosti obou resortů, což bylo také jedním ze závěrů výše zmíněného jednání u Vás dne 23. března 2022.

Lze tak konstatovat, že pokud nebude přijato zákonné omezení uznání rovnocennosti vzdělání pro správní činnost při sociálně-právní ochraně dětí, je ze strany Ministerstva vnitra zcela legitimní vydávat osvědčení pro uznání rovnocennosti vzdělání pro předmětnou správní činnost na základě žádosti úředníka nebo jeho zaměstnavatele (územního samosprávného celku) a MPSV je povinno tuto skutečnost akceptovat tak, jak stanoví zákon.

Pro úplnost informací dodáváme, že za rok 2021 bylo vydáno 65 osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání pro správní činnost při sociálně-právní ochraně dětí, z celkového počtu 107 žádostí.

V kontextu výše uvedeného tak nelze souhlasit s tvrzením, že uznání rovnocennosti vzdělání není dostačující pro zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, neboť takové tvrzení nemá žádnou zákonnou oporu. Standardy stanovené prováděcím právním předpisem (konkrétně viz kritérium 5a) a 5c) Standardů) jsou navázány na zvláštní odbornou způsobilost dle zákona o úřednících, avšak v rozporu s kvalifikačními požadavky dle tohoto zákona, přičemž zákon o úřednících je právním předpisem vyšší právní síly, tj. jednotlivé právní normy v něm uvedené (včetně uznání rovnocennosti vzdělání) nemohou být derogovány předpisem nižší právní síly. Nelze tak tuto protiprávní podmínku stanovit jako zásadní pro udělování transferů na výkon agendy sociálně-právní ochrany dětí.



K tomu je dále třeba uvést, že v případě agendy sociálně-právní ochrany dětí jde o výkon přenesené působnosti ze strany územních samosprávných celků, čili požadavek územních samosprávných celků na financování této činnosti ze strany státu je zcela legitimní. Navíc, Váš požadavek na doplnění kvalifikace v podobě absolvování zkoušky zvláštní odborné způsobilosti zpětně pro všechny úředníky předmětné agendy, kteří mají uznanou rovnocennost jejich vzdělání po 1. 1. 2015, je zcela absurdní s ohledem na skutečnost, že tito úředníci mají již letitou praxi v tomto oboru, čímž je tento požadavek z praktického hlediska zcela nadbytečný (nemluvě o tom, že pravá retroaktivita je v českém právním řádu nepřípustná).

Lze tak shrnout, že dokud nebude přijata nová právní úprava regulující uznání rovnocennosti vzdělání v rámci agendy sociálně-právní ochrany dětí, je dostatečnou zákonnou kvalifikací, vedle absolvování zkoušky zvláštní odborné způsobilosti, také osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání dle zákona o úřednících, a to v přímé návaznosti na transfery na výkon agendy sociálně-právní ochrany dětí.

S ohledem na potřebu vyřešit s konečnou platností problematiku transferů pro výkon agendy sociálně-právní ochrany dětí si Vás dovoluji požádat o návrh termínů k osobní schůzce, a to za účasti i zástupců Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, popř. profesní komory sociálně-právní ochrany dětí.

Vaši odpověď s návrhy termínů ke schůzce uvítám do 20. dubna 2022.

S pozdravem

Ing. Bc. Miroslav Veselý

Vážená paní
Mgr. Martina Štěpánková Štýbrová
ředitelka odboru rodinné politiky a ochrany práv dětí
Ministerstvo práce a sociálních věcí
Na Poříčním právu 1
128 01 Praha 2