PROFESNÍ KOMORA SOCIÁLNĚ PRÁVNÍ OCHRANY DĚTÍ, z.s.

"MUSÍME BÝT SILNÍ, ABYCHOM MOHLI BRÁNIT NEJSLABŠÍ"

Institut pro veřejnou správu
K rukám vážené paní ředitelky
JUDr. Anny Doležalové
Baarova 1026/2, Praha 4, 140 00
D: 6awdjrd

V Praze dne 24. 5. 2022

Vážená paní ředitelko,

obracím se na Vás jako předsedkyně Profesní komory sociálně-právní ochrany dětí, z. s. (dále jen „PKSPOD") ve věci zvláštní odborné způsobilosti (dále jen „ZOZ") zaměstnanců obecních úřadů obcí s rozšířenou působností (dále jen „OÚ ORP") v agendě sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „SPOD") a k problematice skládání zkoušek ZOZ v rámci Vašeho institutu.

Před časem byla na stránkách Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV") vyvěšena Metodika MPSV pro poskytování transferu ze státního rozpočtu OÚ ORP a hl. městu Praze na financování výkonu přenesené působnosti v oblasti sociálně-právní ochrany dětí na rok 2022.

V této metodice na str. 12 se objevil v kapitole A) Osobní výdaje, v bodě 1 odstavec, který zní takto: *„Z transferu MPSV není možné hradit osobní výdaje na zaměstnance přímo zapojené do výkonu SPO, kteří po 1. 1. 2015 nesplnili požadavky kritéria 5a ve spojení s kritériem 5c standardů kvality pro poskytování SPO podle přílohy č. 1 k vyhlášce č. 473/2012 Sb., tj. na zaměstnance, kteří započali s výkonem SPO po 1. 1. 2015 a neprokázali zvláštní odbornou způsobilost na úseku SPO úspěšným vykonáním zkoušky v souladu s § 21 odst. 2 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. Výjimka se týká pouze zaměstnanců, kteří již v minulosti zkoušku zvláštní odborné způsobilosti vykonali a které z toho důvodu nemusí zaměstnavatel znovu přihlašovat ke zkoušce ZOZ poté, kdy znovu začnou vykonávat činnosti na úseku SPO."*

Jinými slovy řečeno, zaměstnancům, kterým bylo uznána rovnocennost vzdělání dle § 33 a § 34 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ÚřÚSC"), nebude a nemůže být uznáno splnění nejenom kritérií standardu č. 5 kritérií 5a) a 5c) dle Přílohy č. 1 Vyhlášky 473/2012 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o sociálně-právní ochraně dětí, ve zněn í pozdějších předpisů, ale nebudou z dotace hrazeny osobní platové náklady. Již není zdůvodněno, z jakého důvodu.

Kontaktní informace: **Profesní komora sociálně-právní ochrany dětí, z. s.**, se sídlem: K Ovčínu 1493/1, Kobylisy, 180 00 Praha 8, email: postmaster@pkspod.cz, pkspod@seznam.cz, datová schránka: het9edz, webové stránky: http://www.pkspod.cz, bankovní spojení: Komerční banka, číslo účtu: 115–7362930207/0100, IČ: 06962114, spisová značka: L 70111 vedená u Městského soudu v Praze v oddílu L, vložce č. 70111.

Situace byla dočasně vyřešena změnou této metodiky, která odporuje dikci zákona ÚřÚSC, nicméně jsme v rámci naší členské základny zaregistrovali aktivistický přístup některých tajemníků OÚ ORP, kteří stále přihlašují své zaměstnance ke složení zkoušky ZOZ na úseku SPOD, i když tito mají plně uznánu rovnocennost vzdělání správním rozhodnutím Ministerstva vnitra.

Z dikce § 33 ÚřÚSC však jednoznačně plyne: *„(1) Povinnost prokázat zvláštní odbornou způsobilost (§ 21), povinnost účastnit se vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů (§ 27) nebo povinnost účastnit se vstupního vzdělávání (§ 19)* ***nemá úředník****, který získal vzdělání v bakalářských nebo magisterských studijních programech stanovených prováděcím právním předpisem* ***nebo kterému bylo vydáno osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání nebo jeho části podle § 34****. Povinnost prokázat zvláštní odbornou způsobilost z obecné části se nevztahuje na fyzickou osobu, která vykonala úřednickou zkoušku podle zákona o státní službě.“*

V podobném duchu zní § 34 ÚřÚSC: *„(1) Na žádost úředníka nebo územního samosprávného celku ministerstvo* ***vydá osvědčení o uznání rovnocennosti*** *vzdělání nebo jeho části získaného úředníkem v jiném studijním programu, než který je stanoven prováděcím právním předpisem, nebo vzdělání získaného v jiném oboru, popřípadě kurzu, pokud žadatel prokáže, že obsah a rozsah vzdělávání, o jehož uznání se žádá, jsou rovnocenné příslušnému vzdělávacímu programu pro prohlubování kvalifikace podle tohoto zákona nebo jeho části.“*

Tím je zákonem jasně **deklarováno**, že pokud ústřední orgán státní správy, v tomto případě Ministerstvo vnitra, jako gestor zákona ÚřÚSC, rozhodne ve správním řízení, že dotyčný zaměstnanec nemá povinnost vykonat zkoušku ZOZ, potom tento zaměstnanec je od zkoušky osvobozen, **a to v plném rozsahu**. Žádný jiný orgán nemůže omezit Vyhláškou, ani metodickým stanoviskem toto pravomocné správní rozhodnutí, a to dokonce ani s odůvodněním, že podstoupení zkoušky ZOZ, byť i například dobrovolné, zaručí snad lepší kvalitu sociálního pracovníka vykonávajícího agendu SPOD.

Někteří tajemníci úřadů přihlašují své zaměstnance s uznanou rovnocenností k ZOZ, a domníváme se, že postupují v rozporu nejenom s ÚřÚSC, ale také proti metodice Ministerstva vnitra "*Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků – Aplikace zákona ÚřÚSC“*, která výslovně stanoví v kap. 4.2., že **povinnost prokázat ZOZ nemá ten úředník, kterému byla uznána rovnocennost vzdělání.** V kap. 4.10 téže Metodiky je odpovězeno na dotaz: "*Je úředník povinen prokázat ZOZ pro správní činnosti, jestliže mu bylo vydáno osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání?*". Ministerstvo vnitra odpovídá takto: *„Zákon č. 312/2002 Sb., v ustanoveni § 33 odst. 1* ***zprošťuje povinnosti prokázání ZOZ úředníka****,* ***kterému bylo vydáno na jeho žádost osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání nebo jeho části podle § 34 tohoto zákona****. Jedná se o uznání rovnocennosti vzdělání nebo jeho části získaného úředníkem v jiném studijním programu, než který je stanoven prováděcím právním předpisem, nebo vzdělání*

získaného v jiném oboru, popřípadě kurzu, pokud žadatel prokáže, že obsah a rozsah vzděláváni, o jehož uznáni se žádá, jsou rovnocenné příslušnému vzdělávacímu programu pro prohlubování kvalifikace podle tohoto zákona nebo jeho části. V tomto případě ***uzemní samosprávný celek není oprávněn požadovat, aby se takový úředník podrobil ověření ZOZ zkouškou, nebo požadovat na Institutu pro místní správu Praha, aby provedl zkoušku k ověření ZOZ takového úředníka, jestliže zákon úředníkům takovou povinnost neukládá****. Je ústavně zaručeno, že nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá (čl. 2 odst. 4 Ústavy České republiky, resp. čl. 2 odst. 3 Listiny základních práv a svobod).*"

Na základě výše uvedeného je třeba ze strany PKSPOD vznést dotaz směrem k Vašemu Institutu a zeptat se Vás,

1) zda připouštíte dotyčné zaměstnanec, kteří mají uznánu rovnocennost vzdělání, ke zkouškám ZOZ, nebo jim naopak neumožňujete tuto zkoušku složit a absolvovat přípravný kurz?

2) Dále bychom vznesli dotaz, zda je možné takto přihlášené zaměstnance (s uznanou rovnocenností vzdělání) ze strany OÚ ORP odhlásit z kurzů a z termínu zkoušky ZOZ s tím, že by dotyčnému úřadu byly vráceny finanční prostředky, které vyčlenil na pokrytí nákladů spojených s konáním přípravného kurzu a samotné zkoušky ZOZ?

Přihlašování k ZOZ ze strany úřadů u těch zaměstnanců, kteří mají uznánu rovnocennost vzdělání, odporuje dikci UřÚSC, a pokud by na tom úřady trvaly, bylo by to navíc **nehospodárným využíváním finančních prostředků státu**, neboť by se finanční prostředky využily na účel, který u dotyčného pracovníka OSPOD není nutný ke splnění zákonných povinností, neboť zaměstnanec ZOZ splňuje tím, že mu byla uznána rovnocennost vzdělání správním rozhodnutím Ministerstva vnitra.

MPSV aktuálně dočasně upravilo výše uvedenou Metodiku k dotaci na výkon SPOD, aby byla ve shodě se zákonem a neohrozila výkon SPOD v naší zemi, což bylo reálné, neboť je v tomto problému zaangažováno příliš mnoho zaměstnanců SPOD.

Děkujeme předem za spolupráci a za Vaše odpovědi.

Zůstávám s přátelským pozdravem

Zdenka Křížová, v. r.
Předsedkyně PKSPOD

Kontaktní informace: **Profesní komora sociálně-právní ochrany dětí, z. s.**, se sídlem: K Ovčínu 1493/1, Kobylisy, 180 00 Praha 8, email: postmaster@pkspod.cz, pkspod@seznam.cz, datová schránka: het9edz, webové stránky: http://www.pkspod.cz, bankovní spojení: Komerční banka, číslo účtu: 115–7362930207/0100, IČ: 06962114, spisová značka: L 70111 vedená u Městského soudu v Praze v oddílu L, vložce č. 70111.

Rozdělovník:

Ministerstvo vnitra
Odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly
Email: odbordk@mvcr.cz
DS: 6bnaawp

Svaz měst a obcí ČR
Mgr. František Lukl, MPA
Mgr. Pavel Drahovzal
DS: 5fkgwn3